



CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

Consiglio Comunale n. 30

Riferimenti Archivistici: A 14 - 20030000008

ADUNANZA DEL 27/03/2025

OGGETTO: ATAM SPA. PIANO ECONOMICO-FINANZIARIO 2025-2027.
APPROVAZIONE.

Consiglieri presenti alla votazione

AGNOLUCCI ANGIOLO	-
ANDREANI EGIZIANO	1
APA JACOPO	-
BERTINI PAOLO	2
BORRI CARLA	3
CALUSSI ALESSANDRO	4
CANESCHI ALESSANDRO	5
CAPORALI DONATO	6
CORNACCHINI MERI STELLA	7
CUCCINIELLO ROBERTO	8
DELFINI MATTIA	9
DONATI GIOVANNI	10
DONATI MARCO	11
FERRARI FABRIZIO	12
GALLORINI ANDREA	13
GHINELLI ALESSANDRO	14
GIORGETTI VITTORIO	-

LUCACCI FRANCESCO	15
MATTESINI DONELLA	16
MENCHETTI MICHELE	17
PALAZZO SIMON PIETRO	18
PALAZZINI FRANCESCO	19
PERTICAI PIERO	20
PUGI ILARIA	21
RALLI LUCIANO	22
ROMIZI FRANCESCO	-
ROSSI FEDERICO	23
SEVERI ROBERTO	24
SILENO VALENTINA	25
STELLA LUCA	26
VACCARI VALENTINA	27
VISCOVO RENATO	28
LUCCI FABIO	29

Presidente	STELLA LUCA
Segretario Generale	DOTT. ALFONSO PISACANE
Scrutatori	BORRI CARLA GALLORINI ANDREA CANESCHI ALESSANDRO



IL CONSIGLIO COMUNALE

CONSIDERATO che:

- il Comune di Arezzo è azionista unico, ai sensi e per gli effetti dell'art. 2362 del codice civile, di A.T.A.M. S.p.A, con sede in Arezzo, loc. Ceciliano, 49/5, C.F. 92004460512, iscritta al numero AR002-15949 del registro delle imprese di Arezzo, affidataria del servizio di gestione dei parcheggi ed aree di sosta a pagamento;
- A.T.A.M. S.p.A. è statutariamente sottoposta al vincolo della chiusura totale del capitale sociale all'ingresso di azionisti privati - o di soggetti comunque diversi dagli enti pubblici territoriali ed altri soggetti pubblici - e che tale vincolo opera anche in caso di operazioni straordinarie di azienda che dovessero andare a modificare la struttura della compagine proprietaria;
- che A.T.A.M. S.p.A. risulta sottoposta all'esercizio del potere di “*controllo analogo*” da parte del Comune di Arezzo, in conformità a quanto previsto dalla disciplina comunitaria e nazionale in materia di “*in house providing*”, dallo statuto sociale e dalle vigenti previsioni regolamentari comunali;

DATO ATTO che, in base alle caratteristiche descritte, la società risponde pienamente ai requisiti richiesti dall'ordinamento comunitario in materia di affidamenti *in house providing*, così come previsti da varie pronunce della Corte di giustizia U.E. (cfr., C. Giust. C.E.: sez. II, 19 aprile 2007, causa C-295/05, TRASGA; 21 luglio 2005, causa C-231/03, Consorzio Coname; 11 gennaio 2005, causa C-26/03, Stadt Halle; 13.10.2005, causa C-458/2003, Parking Brixen; 11 maggio 2006, causa C-340/04, Carbotermo), nonché da specifiche pronunce della giurisprudenza nazionale (Cons. di Stato, n. 7636/04; n. 962/06; n. 1513/07; n. 2765/09; n. 5808/09; n. 7092/10; n. 1447/11; n. 762/13 e Cass., SS.UU., n. 26283/13), dai principi introdotti a livello comunitario dalle direttive n. 2014/23/UE e 2014/24/UE in materia di concessioni ed appalti ed in conformità a quanto statuito dall'art. 16 del d.lgs. 175/2016 e s.m.i. (TUSPP);

VISTI:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (“*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*”);
- il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 e s.m.i., (“*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*”);
- il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 e s.m.i. (“*Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*”);

RICHIAMATE:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 128 del 04/12/2006, con la quale venivano dettati specifici indirizzi strategici ai fini di una riorganizzazione e gestione nell'ambito del modello di derivazione comunitaria meglio noto con l'acronimo «*in house providing*», di cui all'allora vigente art. 113, comma 5,



lettera c) del TUEL (adesso D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e D. Lgs. 175/2016 e s.m.i.), di taluni servizi aventi rilevanza economica, tra cui quello relativo alla «*Gestione dei parcheggi ed aree di sosta a pagamento*», già affidato alla società in oggetto con deliberazione C.C. n. 61 del 10.03.2003;

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 147 del 15/12/2006, con la quale venne disposto l'affidamento ad A.T.A.M. S.p.A, società “*in house providing*” del Comune di Arezzo, del «*Servizio di gestione dei parcheggi e delle aree di sosta a pagamento della Città di Arezzo*», con durata limitata al 9 marzo 2013, secondo le originarie determinazioni per lo stesso disposte con delibera C.C. n. 61/2003; la medesima deliberazione approvava, tra l'altro, i “*principi informativi inerenti l'erogazione del servizio*”, i “*riferimenti inerenti gli standard quali-quantitativi fondamentali per l'erogazione del servizio*” ed i “*riferimenti inerenti gli standard economico-gestionali e d'informazione sul servizio*”;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 141 del 02/04/2014, con la quale, per le finalità di cui all'art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012, era stata approvata la «*Relazione sulla sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento in gestione, con il modello in house providing, del servizio pubblico locale Gestione parcheggi ed aree di sosta comunali a pagamento ed attività collaterali ed accessorie*», successivamente pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente nei termini di legge e trasmessa al Ministero dello Sviluppo Economico con nota prot. 92.645/2014, ai sensi dell'art. 13, co. 25-bis, del D.L. n. 145/2013;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 168 del 20/11/2014, con la quale fu disposto l'«*affidamento alla società “in house providing” A.T.A.M. Spa del servizio pubblico locale di gestione dei parcheggi ed aree di sosta a pagamento nel comune di Arezzo*», stabilendone la durata in anni VENTI dalla data di esecutività della medesima deliberazione consiliare;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 02/02/2024 con cui è stata autorizzata l'operazione di estinzione anticipata dei contratti di leasing per la realizzazione dei parcheggi Mecenate e San Donato, mediante l'utilizzo della liquidità disponibile dalla società e l'approvazione della parziale variazione al Piano Economico-Finanziario 2023/2025;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 70 del 25/07/2024 con cui è stato approvato il Piano Economico-Finanziario 2024-2026 di ATAM S.p.A;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 121 del 19/12/2024 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione - Sezione Strategica 2025 e Sezione Operativa 2025/2027, con particolare riferimento agli obiettivi assegnati alle società partecipate nell'ambito della Sezione Operativa relativamente a quanto previsto dall'art. 147-quater del d.lgs. n. 267/2000 e dall'art. 19, comma 5, del d.lgs. n. 175/2016 e, più specificamente, dell'obiettivo gestionale relativo alla «*Predisposizione di un Piano Economico Finanziario (PEF) su base triennale*»;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 124 del 19/12/2024 con cui è stata approvata la revisione periodica delle partecipazioni pubbliche, ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. n. 175/2016, in esito alla quale, riguardo alla partecipazione in ATAM Spa è stato confermato il mantenimento senza interventi di razionalizzazione;



CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

VISTO il Testo Unico sui Controlli Interni del Comune di Arezzo, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 25/01/2018, che prevede all'art. 45-bis particolare forme di controllo dell'Ente verso le proprie società in house ed, in particolare, il comma 1, lett. iii), secondo cui sono attribuiti al Comune i poteri di preventiva autorizzazione di particolari documenti e atti della società, tra i quali rientrano in particolare:

- «[...] *il piano industriale o business plan o altra denominazione equivalente e sue modificazioni, qualora, queste ultime, comportino una ridefinizione delle condizioni di equilibrio economico - aziendale ovvero della struttura delle fonti e degli impieghi a carattere non transitorio;*
- *il piano economico-finanziario ed il prospetto di sostenibilità finanziaria degli investimenti od altra denominazione equivalente e le sue modificazioni qualora, queste ultime, comportino una ridefinizione delle condizioni di equilibrio economico-aziendale ovvero della struttura delle fonti e degli impieghi a carattere non transitorio; [...]*»;

RICHIAMATA la deliberazione n. 90 del 04/03/2025 con cui la Giunta Comunale ha approvato il budget previsionale per l'anno 2025, recante la prospettazione dei costi operativi e di funzionamento dalla società in house A.T.A.M. S.p.A., ed il piano di assetto organizzativo;

VISTA la comunicazione di A.T.A.M. S.p.A. trasmessa in data 21/02/2025 e assunta al protocollo dell'Ente al n. 25439 in pari data, con cui è stato trasmesso il Piano Economico Finanziario delle annualità 2025/2027 (da ora in poi anche P.E.F.), comprensivo di una prospettazione degli investimenti previsti;

CONSIDERATE le valutazioni economico-finanziarie formulate dal competente Ufficio Partecipazioni con relazione prot. n. 35713 del 13/03/2025, quest'ultima intesa quale strumento di analisi propedeutica all'approvazione del P.E.F. nei termini di cui all'art. 12 del vigente contratto di servizio;

RILEVATO che:

- il Piano Economico Finanziario evidenzia una condizione di complessiva solidità gestionale della Società, nel contesto attuale, sia in termini economico-patrimoniali che finanziari;
- nell'arco temporale considerato, le condizioni di economicità e redditività previste sono favorevoli. In particolare, il Return on Equity (ROE) netto, che misura la remunerazione del capitale proprio, si attesta su valori positivi e soddisfacenti: 8,39% per l'esercizio 2025, 7,40% per il 2026 e 7,02% per il 2027;
- le previsioni contenute nel P.E.F. 2025/2027 sono coerenti con gli obiettivi di contenimento delle complessive spese di funzionamento, come indicati nel D.U.P. 2025/2027, approvato con la richiamata deliberazione di C.C. n. 121/2024;
- in relazione alle diverse linee di attività si riscontra una differenziata capacità di



CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

contribuzione alla determinazione dei risultati economico-finanziari, in termini di generazione/assorbimento di risorse per l'azienda, da valutarsi comunque in funzione delle occorrenze riconnesse ad un sistema di mobilità urbana integrato e sostenibile;

REPUTATO che, alla luce dei dati trasmessi relativi al P.E.F. 2025-2027, il quadro prospettico relativo all'andamento dei parcheggi gestiti si presenti complessivamente positivo, richiedendosi comunque il mantenimento di un costante monitoraggio dei flussi di reddito provenienti dalle diverse linee di attività gestite nell'ambito del generale sistema della mobilità cittadina e dei costi;

VALUTATO che, alla luce delle considerazioni sopra esposte, sussistono i presupposti per procedere all'approvazione del Piano Economico Finanziario 2025-2027 della società in house A.T.A.M. S.p.A., con l'indirizzo specifico che la Società assicuri un presidio costante sulla complessiva evoluzione della gestione aziendale e trasmetta con tempestività all'Amministrazione comunale ogni dato o informazione rilevante sulle performance economico-finanziarie e sulla qualità del servizio erogato, qualora intervengano eventi o circostanze tali da modificare significativamente le previsioni qui approvate, al fine di garantire il conseguimento degli obiettivi programmati e di salvaguardare gli equilibri della Società;

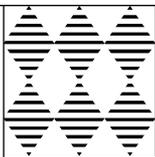
PRESO ATTO che la II Commissione Consiliare (Bilancio, finanze, tributi, partecipazioni, sviluppo economico, attività produttive) ha proceduto, ai sensi dell'art. 18, comma 2, del vigente Regolamento del Consiglio Comunale, all'esame preliminare della presente proposta di deliberazione nella seduta del 24 marzo 2025 esprimendo parere *favorevole*;

VISTO l'allegato *parere favorevole* in merito alla regolarità tecnica, espresso dal Dirigente responsabile, sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000;

VISTO l'allegato *parere favorevole* espresso in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000 dal Responsabile del Servizio Finanziario;

Dato atto del dibattito espletato sull'argomento in oggetto, comprensivo delle eventuali dichiarazioni di voto, pubblicato e conservato agli atti;

Viste le votazioni, esperite tramite l'ausilio dell'impianto di rilevazione elettronica del voto, che ottengono il seguente esito:



CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

Votazione sulla proposta deliberativa:

Consiglieri presenti	29	
Consiglieri votanti	29	
Voti favorevoli	19	
Voti contrari	10	Caneschi, Caporali, Donati G, Donati Marco, Gallorini, Mattesini, Menchetti, Ralli, Sileno e Vaccari
Astenuti	0	
Non votanti	0	

Esito: approvata a maggioranza

Si dà che risultano entranti/ uscenti i seguenti Consiglieri:

Consiglieri entranti	0	
Consiglieri uscenti	9	Bertini, Caneschi, Caporali, Donati G., Gallorini, Mattesini, Menchetti, Ralli e Vaccari

Votazione sull'immediata esecutività:

Consiglieri presenti	20	
Consiglieri votanti	20	
Voti favorevoli	18	
Voti contrari	2	Donati M. e Sileno
Astenuti	0	
Non Votanti	0	

Approvata a maggioranza

DELIBERA

1. di approvare, ai sensi dell'art. 45-bis, co. 1, punto iii), del Testo Unico sui controlli interni del Comune di Arezzo, il "*Piano economico-finanziario 2025/2027*" presentato da A.T.A.M. S.p.A. recante le prospettive economico-finanziarie ed aziendali afferenti al servizio di gestione dei parcheggi ed aree di sosta a pagamento nonché dei servizi ad esso accessori;
2. di approvare quale indirizzo specifico, che la Società assicuri un presidio costante sulla complessiva evoluzione della gestione aziendale e trasmetta con tempestività all'Amministrazione comunale ogni dato o informazione rilevante sulle performance economico-finanziarie e sulla qualità del servizio erogato, qualora intervengano eventi o circostanze tali da modificare significativamente le



CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

previsioni qui approvate, al fine di garantire il conseguimento degli obiettivi programmati e di salvaguardare gli equilibri della Società;

3. di dare indicazione alla competente struttura organizzativa dell'Ente di trasmettere la presente deliberazione alla Società interessata, ai fini di una opportuna cognizione e per l'intrapresa delle iniziative di competenza;
4. di conferire al presente atto l'immediata eseguibilità, con separata votazione, a mente dell'art. 134 comma 4 del d.lgs. 267/2000, attesa la necessità di rendere operativi il documento approvato ed i riconnessi indirizzi.

(RM)

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Il Segretario Generale
DOTT. ALFONSO PISACANE



Il Presidente
STELLA LUCA