

# CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

Consiglio Comunale n. 37

Riferimenti Archivistici: A 14 - 20030000008

## ADUNANZA DEL 26/03/2026

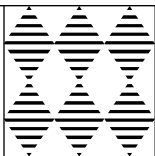
**OGGETTO:** ATAM SPA. PIANO ECONOMICO-FINANZIARIO 2026-2028.  
APPROVAZIONE.

### Consiglieri presenti alla votazione

AGNOLUCCI ANGIOLO	-
ANDREANI EGIZIANO	1
APA JACOPO	2
BERTINI PAOLO	3
BORRI CARLA	4
CALUSSI ALESSANDRO	-
CANESCHI ALESSANDRO	5
CAPORALI DONATO	-
CORNACCHINI MERI STELLA	6
CUCCINIELLO ROBERTO	7
DELFINI MATTIA	8
DONATI GIOVANNI	9
DONATI MARCO	10
FERRARI FABRIZIO	-
GALLORINI ANDREA	11
GHINELLI ALESSANDRO	12
GIORGETTI VITTORIO	13

LUCACCI FRANCESCO	14
MATTESINI DONELLA	-
MENCHETTI MICHELE	15
PALAZZO SIMON PIETRO	16
PALAZZINI FRANCESCO	17
PERTICAI PIERO	18
PUGI ILARIA	19
RALLI LUCIANO	20
ROMIZI FRANCESCO	21
ROSSI FEDERICO	22
SEVERI ROBERTO	23
SILENO VALENTINA	24
STELLA LUCA	25
VACCARI VALENTINA	26
VISCOVO RENATO	27
LUCCI FABIO	28

Presidente	STELLA LUCA
Segretario Generale	DOTT. ALFONSO PISACANE
Scrutatori	CUCCINIELLO ROBERTO
	DONATI GIOVANNI
	MENCHETTI MICHELE



### IL CONSIGLIO COMUNALE

#### CONSIDERATO che:

- il Comune di Arezzo è azionista unico, ai sensi e per gli effetti dell'art. 2362 del codice civile, di A.T.A.M. S.p.A., con sede in Arezzo, loc. Ceciliano, 49/5, C.F. 92004460512, iscritta al Registro delle imprese di Arezzo al n. AR002-15949, affidataria del servizio di gestione dei parcheggi ed aree di sosta a pagamento;
- A.T.A.M. S.p.A. è statutariamente sottoposta al vincolo della chiusura totale del capitale sociale all'ingresso di azionisti privati - o di soggetti comunque diversi dagli enti pubblici territoriali ed altri soggetti pubblici - e che tale vincolo opera anche in caso di operazioni straordinarie di azienda che dovessero andare a modificare la struttura della compagine proprietaria;
- A.T.A.M. S.p.A. risulta sottoposta all'esercizio del potere di “*controllo analogo*” da parte del Comune di Arezzo, in conformità a quanto previsto dalla disciplina comunitaria e nazionale in materia di “*in house providing*”, dallo statuto sociale e dalle vigenti previsioni regolamentari comunali;

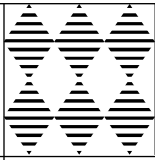
**DATO ATTO** che, in base alle caratteristiche descritte, la società risponde pienamente ai requisiti richiesti dall'ordinamento comunitario in materia di affidamenti *in house providing*, così come previsti da varie pronunce della Corte di giustizia UE (cfr., C. Giust. C.E.: sez. II, 19 aprile 2007, causa C-295/05, TRASGA; 21 luglio 2005, causa C-231/03, Consorzio Coname; 11 gennaio 2005, causa C-26/03, Stadt Halle; 13.10.2005, causa C-458/2003, Parking Brixen; 11 maggio 2006, causa C-340/04, Carbotermo), nonché da specifiche pronunce della giurisprudenza nazionale (Cons. di Stato, n. 7636/04; n. 962/06; n. 1513/07; n. 2765/09; n. 5808/09; n. 7092/10; n. 1447/11; n. 762/13 e Cass., SS.UU., n. 26283/13), dai principi introdotti a livello comunitario dalle direttive n. 2014/23/UE e 2014/24/UE in materia di concessioni ed appalti ed in conformità a quanto statuito dall'art. 16 del d.lgs. 175/2016 e s.m.i. (TUSP);

#### VISTI:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (“*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*”);
- il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 e s.m.i., (“*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*”);
- il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 e s.m.i. (“*Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*”);

#### RICHIAMATE:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 128 del 04/12/2006, con la quale venivano dettati specifici indirizzi strategici ai fini di una riorganizzazione e gestione nell'ambito del modello di derivazione comunitaria meglio noto con l'acronimo «*in house providing*», di cui all'allora vigente art. 113, comma 5, lettera c) del TUEL, di taluni servizi aventi rilevanza economica, tra cui quello



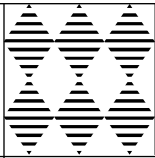
## CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

relativo alla «*Gestione dei parcheggi ed aree di sosta a pagamento*», già affidato alla società in oggetto con deliberazione C.C. n. 61 del 10.03.2003;

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 147 del 15/12/2006, con la quale venne disposto l'affidamento ad A.T.A.M. S.p.A., società “*in house providing*” del Comune di Arezzo, del «*Servizio di gestione dei parcheggi e delle aree di sosta a pagamento della Città di Arezzo*», con durata limitata al 9 marzo 2013, secondo le originarie determinazioni per lo stesso disposte con delibera C.C. n. 61/2003; la medesima deliberazione approvava, tra l'altro, i “*principi informativi inerenti l'erogazione del servizio*”, i “*riferimenti inerenti gli standard quali-quantitativi fondamentali per l'erogazione del servizio*” ed i “*riferimenti inerenti gli standard economico-gestionali e d'informazione sul servizio*”;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 141 del 02/04/2014, con la quale, per le finalità di cui all'art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012, era stata approvata la «*Relazione sulla sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento in gestione, con il modello in house providing, del servizio pubblico locale Gestione parcheggi ed aree di sosta comunali a pagamento ed attività collaterali ed accessorie*», successivamente pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente nei termini di legge e trasmessa al Ministero dello Sviluppo Economico con nota prot. 92.645/2014, ai sensi dell'art. 13, co. 25-bis, del D.L. n. 145/2013;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 168 del 20/11/2014, con la quale fu disposto l'«*affidamento alla società “in house providing” A.T.A.M. Spa del servizio pubblico locale di gestione dei parcheggi ed aree di sosta a pagamento nel comune di Arezzo*», stabilendone la durata in anni VENTI dalla data di esecutività della medesima deliberazione consiliare;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 27/03/2025 con cui è stato approvato il Piano Economico-Finanziario 2025-2027 di ATAM S.p.A;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 153 del 18/12/2025 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione - Sezione Strategica 2026 e Sezione Operativa 2026-2028, con particolare riferimento agli obiettivi assegnati alle società partecipate nell'ambito della Sezione Operativa relativamente a quanto previsto dall'art. 147-quater del d.lgs. n. 267/2000 e dall'art. 19, comma 5, del d.lgs. n. 175/2016 e, più specificamente, dell'obiettivo gestionale relativo alla «*Predisposizione di un Piano Economico Finanziario (PEF) su base triennale*»;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 156 del 18/12/2025 con cui è stata approvata la revisione periodica delle partecipazioni pubbliche, ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. n. 175/2016, in esito alla quale, riguardo alla partecipazione in ATAM Spa è stato confermato il mantenimento senza interventi di razionalizzazione;

**VISTO** il Testo Unico sui Controlli Interni del Comune di Arezzo, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 25/01/2018, che prevede all'art. 45-bis particolari forme di controllo dell'Ente verso le proprie società in house e, in particolare, il comma 1, lett. iii), secondo cui sono attribuiti al Comune i poteri di preventiva autorizzazione di particolari documenti e atti della società, tra i quali rientrano in particolare:

- «[...] *il piano industriale o business plan o altra denominazione equivalente e sue*



## CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

*modificazioni, qualora, queste ultime, comportino una ridefinizione delle condizioni di equilibrio economico - aziendale ovvero della struttura delle fonti e degli impieghi a carattere non transitorio;*

- *il piano economico-finanziario ed il prospetto di sostenibilità finanziaria degli investimenti od altra denominazione equivalente e le sue modificazioni qualora, queste ultime, comportino una ridefinizione delle condizioni di equilibrio economico-aziendale ovvero della struttura delle fonti e degli impieghi a carattere non transitorio; [...]*»;

**RICHIAMATA** la deliberazione n. 126 del 10/03/2026 con cui la Giunta Comunale ha approvato il budget previsionale per l'anno 2026, recante la prospettazione dei costi operativi e di funzionamento della società in house A.T.A.M. S.p.A., e il piano di assetto organizzativo;

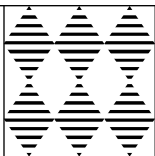
**VISTA** la comunicazione di A.T.A.M. S.p.A. trasmessa in data 10/02/2026 e assunta al protocollo dell'Ente al n. 21228 in pari data, con cui è stato trasmesso il Piano Economico-Finanziario delle annualità 2026-2028 (da ora in poi anche P.E.F.), comprensivo di una prospettazione degli investimenti previsti;

**CONSIDERATE** le valutazioni economico-finanziarie formulate dal competente Ufficio Partecipazioni con relazione prot. n. 38393 dell'11/03/2026, quest'ultima intesa quale strumento di analisi propedeutica all'approvazione del P.E.F. nei termini di cui all'art. 12 del vigente contratto di servizio;

**RILEVATO** che:

- il Piano Economico Finanziario 2026-2028 evidenzia una condizione di complessiva solidità gestionale della Società, nel contesto attuale, sia in termini economico-patrimoniali che finanziari;
- nell'arco temporale considerato, le condizioni di economicità e redditività previste sono favorevoli. In particolare, il Return on Equity (ROE) netto, che misura la remunerazione del capitale proprio, si attesta su valori positivi: 5,67% per l'esercizio 2026, 5,40% per il 2027 e 4,75% per il 2028;
- le previsioni contenute nel P.E.F. 2026-2028 sono coerenti con gli obiettivi di contenimento delle complessive spese di funzionamento, come indicati nel D.U.P. 2026-2028, approvato con la richiamata deliberazione di C.C. n. 153/2025;
- con riferimento alle diverse linee di attività, si rileva una differenziata capacità di contribuzione ai risultati economico-finanziari della società, in termini di generazione o assorbimento di risorse, da valutare comunque alla luce delle esigenze proprie di un sistema di mobilità urbana integrato e sostenibile;

**RITENUTO** che, alla luce dei dati trasmessi relativi al P.E.F. 2026-2028, il quadro prospettico dell'andamento della gestione dei parcheggi e delle ulteriori attività affidate si presenti complessivamente positivo, fermo restando il mantenimento di un costante monitoraggio sia dei flussi reddituali espressi dalle diverse linee di attività ricomprese nel C.C. n. 37 del 26/03/2026



## CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

sistema della mobilità cittadina, sia dell'andamento dei relativi costi;

**VALUTATO** che, alla luce delle considerazioni sopra esposte, sussistono i presupposti per procedere all'approvazione del Piano Economico-Finanziario 2026-2028 della società in house A.T.A.M. S.p.A., fermo restando l'indirizzo che la Società assicuri un costante presidio sull'andamento della gestione aziendale e trasmetta tempestivamente all'Amministrazione comunale ogni dato o informazione rilevante sulle performance economico-finanziarie e sulla qualità del servizio erogato, ove intervengano eventi o circostanze tali da incidere significativamente sulle previsioni approvate, al fine di garantire il conseguimento degli obiettivi programmati e la salvaguardia degli equilibri societari;

**PRESO ATTO** che la II Commissione Consiliare (Bilancio, finanze, tributi, partecipazioni, sviluppo economico, attività produttive) ha proceduto, ai sensi dell'art. 18, comma 2, del vigente Regolamento del Consiglio Comunale, all'esame preliminare della presente proposta di deliberazione nella seduta del 23 marzo 2026, esprimendo parere *favorevole*;

**VISTO** l'allegato *parere favorevole* in merito alla regolarità tecnica, espresso dal Dirigente responsabile, sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000;

**VISTO** l'allegato *parere favorevole* espresso in ordine alla regolarità contabile, sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000, dal Responsabile del Servizio Finanziario;

Dato atto del dibattito espletato sull'argomento in oggetto, comprensivo delle eventuali dichiarazioni di voto, pubblicato e conservato agli atti;

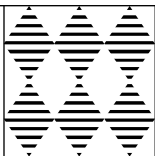
*Viste le votazioni, esperite tramite l'ausilio dell'impianto di rilevazione elettronica del voto, che ottengono il seguente esito:*

*Votazione sulla proposta deliberativa:*

Consiglieri presenti	28	
Consiglieri votanti	26	
Voti favorevoli	19	
Voti contrari	7	Caneschi, Donati G., Gallorini, Menchetti, Ralli, Romizi e Vaccari
Astenuti	2	Donati M. e Sileno V.
Non votanti	0	

*Esito: approvata a maggioranza*

Si dà che risultano entranti/ uscenti i seguenti Consiglieri:



## CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

Consiglieri entranti	0	
Consiglieri uscenti	8	Caneschi, Donati G., Gallorini, Menchetti, Ralli, Romizi, Stella e Vaccari

Votazione sull'immediata esecutività:

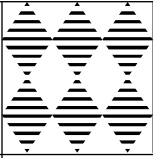
Consiglieri presenti	20	
Consiglieri votanti	20	
Voti favorevoli	18	
Voti contrari	0	
Astenuti	2	Sileno e Donati M.
Non Votanti	0	

*Approvata all'unanimità dei votanti*

### DELIBERA

1. di approvare, ai sensi dell'art. 45-bis, co. 1, punto iii), del Testo Unico sui controlli interni del Comune di Arezzo, il "*Piano economico-finanziario 2026-2028*" presentato da A.T.A.M. S.p.A., recante le prospettive economico-finanziarie ed aziendali relative al servizio di gestione dei parcheggi ed aree di sosta a pagamento, nonché dei servizi ad esso accessori;
2. di impartire alla Società il seguente indirizzo specifico: assicurare un costante presidio sull'evoluzione della gestione aziendale e trasmettere tempestivamente all'Amministrazione comunale ogni dato o informazione rilevante sulle performance economico-finanziarie e sulla qualità del servizio erogato, ove intervengano eventi o circostanze tali da incidere significativamente sulle previsioni approvate, al fine di garantire il conseguimento degli obiettivi programmati e la salvaguardia degli equilibri societari;
3. di dare indicazione alla competente struttura organizzativa dell'Ente di trasmettere la presente deliberazione alla Società interessata, ai fini di una opportuna cognizione e per l'intrapresa delle iniziative di competenza;
4. di conferire al presente atto l'immediata eseguibilità, con separata votazione, a mente dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. 267/2000, attesa la necessità di rendere immediatamente operativi il documento approvato e i riconnessi indirizzi.

*(RM)*



## CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

**Il Segretario Generale**  
DOTT. ALFONSO PISACANE



**Il Presidente**  
STELLA LUCA